

# Preventief alcoholtoezicht

Symposium Laat ze niet (ver)zuipen  
24 mei 2018

*Lex Lemmers*



 **Trimbos  
instituut**  
Netherlands Institute of  
Mental Health and Addiction

## Programma

### Inhoudelijk

- Effectief alcoholbeleid
- De rol van de toezichthouder
- Preventief toezicht: casus STAD

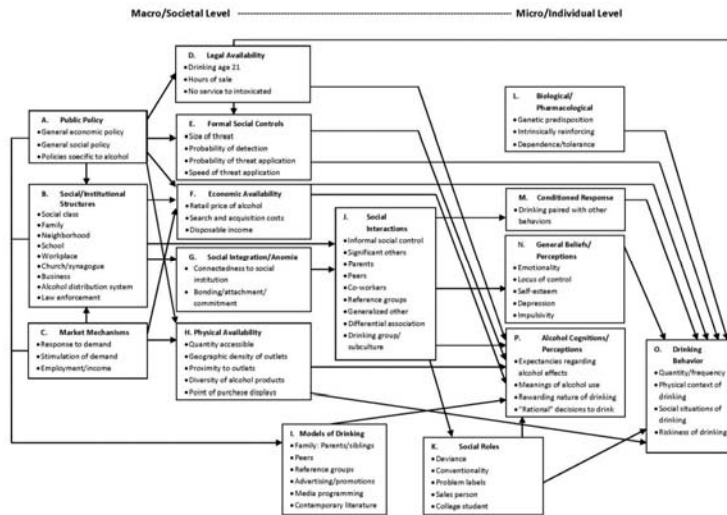
### In gesprek

- Preventief toezicht: wat is de meerwaarde?

 **Trimbos  
instituut**

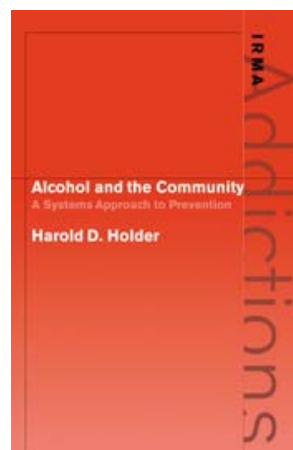
2

# Theory of drinking behavior



## Systembenadering Holder

- Omgevingsaanpak
- Verandering van het systeem door *community mobization*
- Beperken van de beschikbaarheid
  - 'retail'-availability
  - Social availability



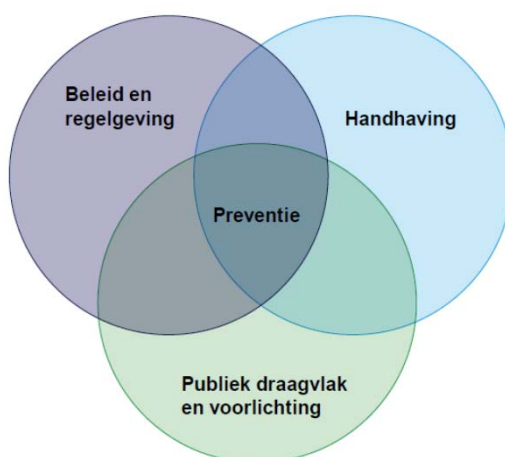
Tabel 3 Effectiviteit van alcoholmaatregelen (landelijk en lokaal)

Toegepaste maatregel	Effectiviteit	Kosten voor implementatie
→ Minimum leeftijdsgrens voor verkoop	+++	Laag
→ Accijnzen	+++	Laag
Afname blaastesten in het verkeer	+++	Gemiddeld
Alcohol-advies in de huisartsenpraktijk	+++	Gemiddeld
→ Handhaving van regelgeving bij verkooppunten	++	Hoog
→ Beperken van het aantal verkooppunten van alcohol	++	Laag
→ Beperken aantal dagen en tijden van verkoop	++	Laag
Alcohol-advies op de spoedeisende hulp	++	Gemiddeld
Zwangerschapsprogramma's	+	Hoog
Voorlichting op school	o	Hoog
Promoten van alcoholvrije evenementen	o	Hoog
Vrijwillige barcodes verstrekkers	o	Laag

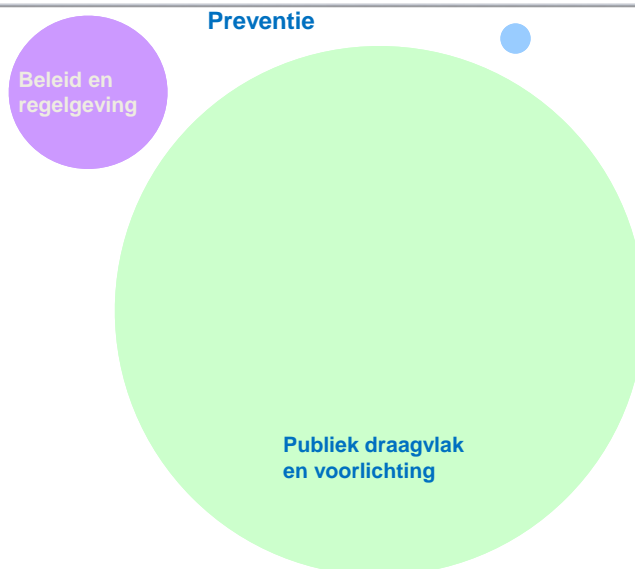
## Versterken controle

- Zelfcontrole
- Sociale controle (normen, naleving en toezicht)
- Formele controle (handhaving wetten)
- Preventie is vooral effectief als er ook wordt ingezet op versterken van sociale en formele controle.

## De beleidspijlers van Reynolds (theorie)



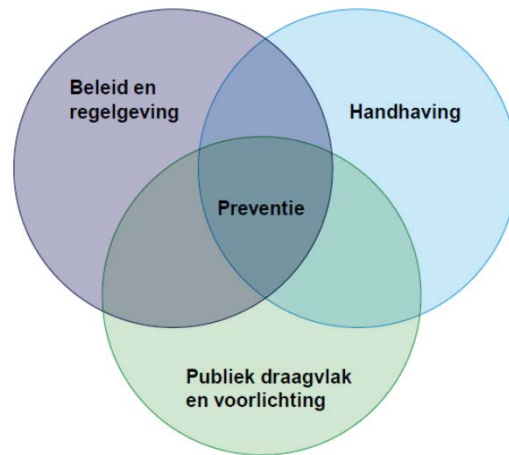
## De beleidspijlers van Reynolds (praktijk)



## De rol van de toezichthouder



## De rol van de toezichthouder



## Wie is de toezichthouder?



1 januari 2013

## Gezag en uitvoerder

Bevoegd gezag



Uitvoerder



## De toezichthouder

Het doel van de toezichthouder is...

COMPLIANCE



## Wat doet de toezichthouder?

- Primair toezicht houden en handhaven

Maar ook...

- Bijdragen aan bewustwording verkopers, jongeren en ouders
- Ondersteunen verkopers bij naleving wet
- Belonen positief gedrag
- Handhavingscommunicatie

## Inspecties

Basiscontrole



Uniform

Leeftijdsgrenscontrole



Burgerkleding



## Inspecties

Bijzondere controles



Burgerkleding

## Handhavingsmiddelen

### Verstrekkers

- Waarschuwing
- Bestuurlijke boete
- Dwangsom
- Schorsen / intrekken vergunning
- Three-strikes-out

### Jongeren (art. 45)

- Waarschuwing
- Boete
- HALT-afdoening



## Sanctiebeleid

VB. Rotterdam

**Categorie 2: Het verstrekken van alcoholhoudende drank aan jongeren onder de 16 jaar/het verstrekken van sterke drank aan jongeren onder de 18 jaar**

Toezichthouder	Gemeente (burgemeester)
1e constatering: bestuurlijke boete	--
2e constatering (binnen jaar na vorige constatering): proces-verbaal opmaken en dossier naar burgemeester	Schorsen Drank- en Horecawetvergunning voor 12 weken
3e constatering (binnen jaar na vorige constatering): proces-verbaal opmaken en dossier naar burgemeester	Intrekken Drank- en Horecawetvergunning

## Alternatieve straf jongeren

VOORBEELD  
AMERSFOORT

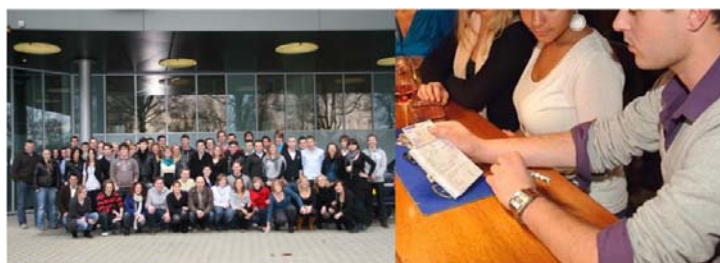


## Onherkenbaar controleren?



## Herkenbaarheid verkleinen

1. Onderling uitwisselen toezichthouders
2. Regionale 'BOA-poule'
3. Leeftijdsgrenzenteam / weekendpoule



## Herkenbaarheid verkleinen (2)

### 4. Mysteryshoppers / testkopers



## FAQ: Hoe kunnen we in onze gemeente mysteryshoppers inzetten?

- Nalevingsonderzoek (mysteryshoppers + onderzoekers)  
*Jaarlijks of twee-jaarlijks als monitor*
- Confrontatie-audits (mysteryshopper + toezichthouder)  
*Regelmatig als toezichtinstrument*
- Testaankopen + sanctie (mysteryshopper + toezichthouder)  
*Regelmatig/bij structurele overtreders als toezichtinstrument*

## Preventief toezicht in Zweden

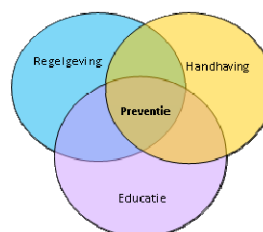
### **STAD** (Stockholm prevents Alcohol and Drugs problems)

- Geïntegreerde aanpak Stockholm in het uitgaanleven op basis van theorie Holder
- Meest succesvolle gemeentelijke aanpak van alcoholproblemen die we kennen

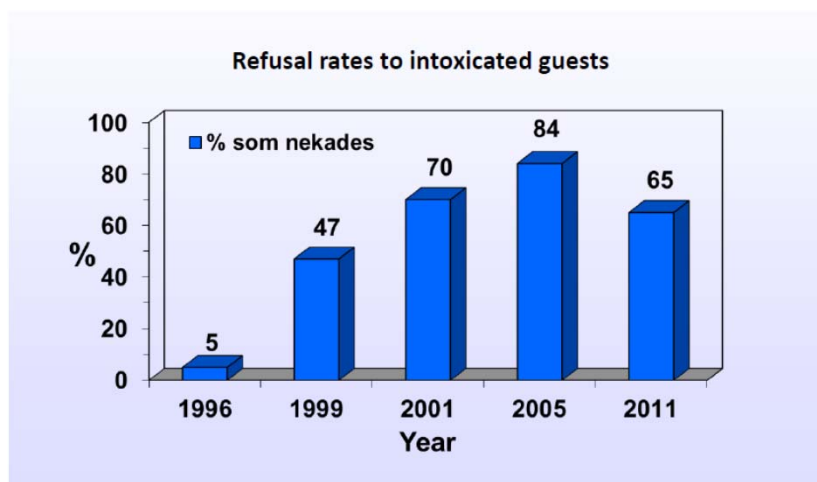


## Onderdelen STAD

- Intensieve training barpersoneel i.s.m. toezicht
- Zweedse manier van toezichthouden (intensief maar meer coachend)
- Mobilisatie van de horeca (overeenkomst)

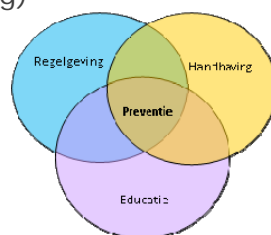


## Results



## Preventief toezicht

- Signaleren en coachen
- Intensiever samenwerken
  - Met stakeholders (zoals horeca, sportsector en supermarkten)
  - De gemeente
  - Portiers en de politie
- Herkenbaarheid soms een pré (RBS-training)
- Ontwikkeling competenties toezichthouder



## In gesprek

Preventief toezicht: wat is de meerwaarde?

## Contact

Dr. Lex Lemmers

[LLemmers@trimbos.nl](mailto:LLemmers@trimbos.nl)

[www.lokaalmiddelenbeleid.nl](http://www.lokaalmiddelenbeleid.nl)

[www.trimbos.nl](http://www.trimbos.nl)